

III Jornadas Nacionales sobre estudios regionales y mercados de trabajo. Universidad Nacional de Jujuy (Facultad de Cs. Económicas y Unidad de Investigación en Comunicación, Cultura y Sociedad de la Facultad de Humanidades y Cs. Sociales) y Red SIMEL, San Salvador de Jujuy, 2014.

El sector industrial del Gran La Plata en la posconvertibilidad.

Adriani, Héctor Luis.

Cita:

Adriani, Héctor Luis (2014). *El sector industrial del Gran La Plata en la posconvertibilidad. III Jornadas Nacionales sobre estudios regionales y mercados de trabajo. Universidad Nacional de Jujuy (Facultad de Cs. Económicas y Unidad de Investigación en Comunicación, Cultura y Sociedad de la Facultad de Humanidades y Cs. Sociales) y Red SIMEL, San Salvador de Jujuy.*

Dirección estable:

<https://www.aacademica.org/iii.jornadas.nacionales.sobre.estudios.regionales.y.mercados.de.trabajo/2>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons.
Para ver una copia de esta licencia, visite
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/deed.es>.

Acta Académica es un proyecto académico sin fines de lucro enmarcado en la iniciativa de acceso abierto. Acta Académica fue creado para facilitar a investigadores de todo el mundo el compartir su producción académica. Para crear un perfil gratuitamente o acceder a otros trabajos visite: <https://www.aacademica.org>.

EL SECTOR INDUSTRIAL DEL GRAN LA PLATA EN LA POSCONVERTIBILIDAD

Héctor L. Adriani (IdIHCS/UNLP – CONICET y
Fac. Humanidades y Cs. Educación, UNLP)
adrianiluis59@gmail.com

Presupuestos Conceptuales

Las relaciones entre el sector industrial y el espacio han sido objeto de diversas conceptualizaciones en el desarrollo de la Geografía, muchas de ellas con notoria influencia de las Ciencias Económicas. En términos generales los estudios clásicos de la relación entre industria y espacio se centraron en análisis de la localización, estructura y distribución de las actividades. Posteriormente se desarrollaron líneas teóricas que dieron lugar a enfoques institucionalistas y a preocupaciones por las relaciones entre espacio y competitividad, las que condujeron a planes tendientes al desarrollo territorial mediante redes de empresas, distritos industriales y articulaciones entre grandes empresas y pymes. Estos enfoques centran el estudio en las empresas y los mercados de la economía capitalista, dejando de lado a otros subsistemas económicos como la economía popular y la economía estatal, a las dimensiones espaciales correspondientes a los conflictos capital-trabajo y a la diversidad de prácticas culturales, sociales y políticas articuladas a los procesos económicos y al territorio.

En esta ponencia el concepto de territorio se aborda desde una perspectiva integradora: se lo entiende como condición, instancia y resultado de procesos sociales y de relaciones entre actores que disputan por el dominio y la apropiación del espacio, en un contexto histórico determinado. Este enfoque conlleva identificar las interrelaciones entre las dimensiones físico-espaciales, políticas, económicas y culturales del territorio. Siguiendo a Laurelli y Finklelevich el territorio refiere al espacio y a la trama de relaciones sociales, políticas y económicas que en él se desenvuelven y lo conforman, y que a su vez son por él modificadas (Laurelli E. y Finklelevich S., 1990). Se coincide con Merino en que el territorio es construido por intereses, clases, fracciones de clases y/o grupos con proyectos en pugna. Existe una correlación de fuerzas en el Estado y la política de gobierno es resultante de dicha correlación de fuerzas, hecho que se manifiesta en el territorio (Merino, 2011).

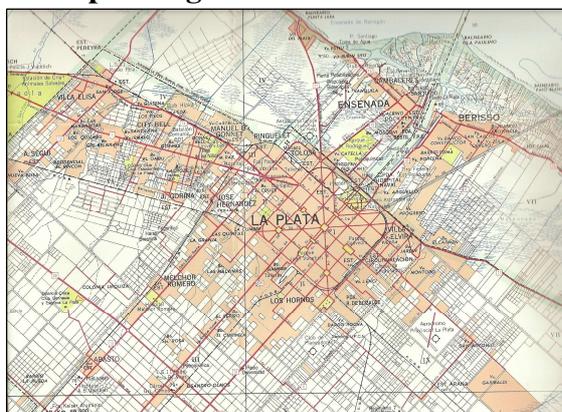
Estas contribuciones permiten una relectura de las perspectivas clásicas de la Geografía Económica en general y de la Geografía Industrial en particular y constituyen un

avance respecto a los enfoques que reducen el análisis de las relaciones entre industria y espacio a localizaciones, flujos y costos y a los más recientes que entienden y promueven al territorio como plataforma competitiva para la radicación de inversiones destinadas a los mercados globales. En este trabajo se otorga un lugar particular a la relación de los actores con los contextos históricos y con el territorio ya que a través de las condiciones espaciales de los procesos productivos se vehiculizan y materializan sus conflictos, acciones, políticas y proyectos y a la vez imponen restricciones y crean posibilidades en las diferentes escalas.

El Gran La Plata

El Gran La Plata (GLP) es una microrregión conformada por los municipios de Berisso, Ensenada y La Plata. Se ubica en el extremo sureste de la Región Metropolitana de Buenos Aires. Según el Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda de 2010 su población ascendía a 793.365 habitantes con la siguiente distribución por municipio: La Plata 81,9 %, Berisso 11,1 % y Ensenada 7 %¹. El aglomerado urbano Gran La Plata reúne el 98% de la población de los tres municipios y constituye el núcleo de articulación territorial de los mismos.

Mapa 1. Aglomerado Gran La Plata



Fuente Ministerio de Obras Públicas Provincia de Buenos Aires

Los principales rasgos de su estructura socioeconómica están dados por la importancia del sector terciario, particularmente en la ciudad de La Plata dado su carácter de capital de la Provincia de Buenos Aires, sede de la Universidad Nacional y de numerosas entidades

¹ Cantidad de habitantes por partido: La Plata 649.613, Berisso 88.123, Ensenada 55.629. Según el mismo Censo la población de la provincia de Buenos Aires asciende a 15.594.428 habitantes y la del país a 40.091.359. Fuente INDEC. Censo 2010.

empresariales y financieras; y por un diversificado sector industrial en el que se destacan grandes empresas metalmecánicas y petroleras emplazadas en el área portuaria. Asimismo cuenta con un cinturón hortícola y florícola que constituye la segunda región de importancia en el país por la superficie de producción de hortalizas y flores de corte bajo cubierta.

La información proporcionada por la Encuesta Permanente de Hogares para el último trimestre del 2013 arroja la siguiente información de las principales variables ocupacionales del aglomerado (tabla I).

Tabla I Variables ocupacionales Gran La Plata IV trimestre 2013

Aglomerados	PEA	Tasa de actividad	Tasa de empleo	Tasa de desocupación	Tasa de subocupación	Tasa de subocupación demandante
Gran La Plata ²	375.000	47,3	44,8	5,2	11,1	8,2
Gran Buenos Aires (GBA)	6.381.000	47,3	44,3	6,5	8,1	5,1
Total 31 aglomerados urbanos	11.870.000	45,6	42,7	6,4	7,8	5,1

Fuente EPH/INDEC

Como puede observarse el Gran La Plata se caracteriza por altos valores en las tasas de actividad y de empleo, una baja desocupación y elevados índices de subocupación, particularmente subocupación demandante, lo que indicaría importantes valores de precarización laboral.

Teniendo en cuenta los datos correspondientes a los inicios de la posconvertibilidad (último trimestre del año 2003), los valores de la tasa de empleo no manifiestan mayores oscilaciones, en cambio sí se registran modificaciones en la tasa de desocupación que desciende desde el 13,7 hasta estabilizarse en 2010 en torno a valores similares a los actuales. Del mismo modo la subocupación y en particular la subocupación demandante han disminuido respecto al 2003 estabilizándose a partir del 2010 en cifras superiores al GBA y al total de aglomerados urbanos.

El Producto Bruto Geográfico³ (PBG) de la microregión alcanzó en el 2003 (último dato disponible) el 8,4 % del total provincial con la siguiente participación por municipio: La

² La población de referencia EPH para el Gran La Plata es de 819.278 habitantes.

Plata 5,8%, Berisso 0,4% y Ensenada 2,2%. La Plata aporta el 72,2 % de la microregión, Berisso el 4,7 % y Ensenada el 23,1%. La siguiente tabla presenta la estructura sectorial del PBG.

Tabla II Estructura del PBG por municipio (en %). Año 2003

Municipios	Actividades primarias	Industria	Construcción	Comercio	Servicios	Administración pública	Total
Berisso	1,2	24,5	2,5	10,2	58,9	2,7	100
Ensenada	0,3	87,8	0,6	1	9,6	0,7	100
La Plata	1,1	12,6	2,1	9,7	51	23,5	100
Gran La Plata	0,8	41,6	1,7	6,9	40	9	100

Fuente: Producto Bruto Geográfico. Desagregación Municipal Provincia de Buenos Aires. Dirección Provincial de Estadística

Respecto al total de la Provincia de Buenos Aires la microregión conforma el espacio económico de mayor producción de riqueza después del Conurbano Bonaerense. De los 135 municipios La Plata es el mayor aportante de valor agregado bruto, fundamentalmente por el sector servicios y la administración pública. Ensenada se destaca por la importancia del sector manufacturero: da cuenta de los dos tercios del valor de la producción industrial de la microrregión y aporta el 5% del total del valor agregado industrial de la provincia. Sólo lo superan los cinco municipios más industrializados del Conurbano: Avellaneda, General San Martín, La Matanza, Pilar y Vicente López.

Principales características del sector industrial en la microregion

El principal rasgo del sector industrial del Gran La Plata es su heterogeneidad. La microregión cuenta con establecimientos de gran tamaño pertenecientes a empresas líderes de escala transnacional como YPF, Bagó y Siderar-Ternium y el Astillero Río Santiago (el astillero integrando más importante del país) en un contexto de fuerte predominio de micro y pequeñas industrias (95% del total). Cuenta con empresas que detentan diversos tipos de propiedad de capital: transnacionales, estatales, mixtas, cooperativas de productores, cooperativas de trabajo y fábricas recuperadas, las que atienden a mercados locales, regionales, nacionales y globales. Por otra parte, las industrias del Gran La Plata se han

³ El Producto Bruto Geográfico de la Provincia de Buenos Aires alcanzó en el 2003 124 mil millones de pesos. Los datos del 2003 son la última información disponible sobre PBG de la provincia.

radicado en diferentes períodos de la historia nacional y regional y han tenido significativas trayectorias dinamizadas por políticas públicas y por numerosas luchas obreras que han trascendido los espacios fabriles, dando lugar a hechos políticos que han quedado registrados en la memoria de la población y la historia del país. Ejemplo de ellos son la vinculación de los frigoríficos y los orígenes del peronismo, los conflictos obreros de Propulsora Siderúrgica a mediados de los '70, y en los '90, frente a las políticas de racionalización y privatización, la lucha de los trabajadores de la Destilería y en particular de Astillero Río Santiago.

El sector industrial del Gran La Plata está compuesto por establecimientos pertenecientes a casi la totalidad de las divisiones de la industria manufacturera, lo que da cuenta de una importante diversificación. De acuerdo al último relevamiento censal (Censo Nacional Económico 2004/2005) las ramas más importantes según la cantidad de establecimientos son la “alimenticia” (30%) y la “fabricación de productos metálicos, maquinaria y equipo” (28%), seguidas por las industrias de “papel, ediciones e impresiones” (12%) y por la “fabricación de productos químicos y derivados del petróleo” (11%). Considerando los puestos de trabajo ocupados la “fabricación de productos químicos y derivados del petróleo” ocupa el primer lugar seguida por la “fabricación de productos metálicos, maquinaria y equipo” y la rama “alimenticia”.

Teniendo en cuenta la información proporcionada por el Censo Nacional Económico 2004/2005 (Tabla III) La Plata es el municipio con mayor cantidad de locales industriales y puestos de trabajo de la microrregión y supera ampliamente a Berisso y Ensenada. Sin embargo, esta situación se relativiza al analizar la información del sector industrial en base a datos del PBG.

Tabla III Características generales del sector industrial del Gran La Plata

Municipio	Participación de cada municipio en el total de locales industriales del GLP (CNE 2004/2005)	Participación de cada municipio en el total de puestos de trabajo ocupados del GLP (CNE 2004/2005)	Participación de cada municipio y del GLP en el sector industrial del PBG provincial (%)	Participación del sector industrial de cada municipio en el PBG del GLP (%)
Berisso	13,6	6	0,3	3,8
Ensenada	5,4	31	5	66,5
La Plata	81	63	2,2	29,7
Gran La Plata	100	100	7,5	100

Fuente: Producto Bruto Geográfico. Desagregación Municipal Provincia de Buenos Aires. Dirección Provincial de Estadística. Censo Económico Nacional 2004. INDEC.

La información del PBG permite observar la importancia de la actividad industrial de Ensenada ya que con el 5,4 % de los locales y un tercio de los ocupados de la microrregión es el municipio con mayor participación de generación valor agregado: 66,5 %. Esto se explica porque en dicho partido se localizan los establecimientos fabriles de mayor tamaño del Gran La Plata: Ternium-Siderar, Astilleros Río Santiago, Petroquímica y Destilería YPF.

La información del CNE 2004/2005 corresponde a los inicios de la etapa de posconvertibilidad. Puesta en relación con los datos correspondientes al CNE 1974, año culminante de la etapa de industrialización por sustitución de importaciones, arroja la siguiente tabla.

Tabla IV Establecimientos industriales y puestos de trabajo ocupados en la industria 1974 - 2004

Municipios	Establecimientos 1974	Establecimientos 2004	Puestos de trabajo ocupados 1974	Puestos de trabajo ocupados 2004
La Plata	1.184	771	13.718	8.724
Berisso	150	127	6.147	885
Ensenada	99	51	14.004	4.260
Total GLP	1.433	949	33.869	13.869
Total País	126.300	85.000	1.525.200	955.800

Fuente CNE 1974 y CNE 2004/2005 INDEC

El Gran La Plata acompañó el proceso de desindustrialización y reestructuración regresiva del sector manufacturero del país en cuanto a caída de establecimientos industriales y puestos de trabajo ocupados. En los treinta años de predominio del neoliberalismo la microrregión perdió la tercera parte de las empresas industriales y más de la mitad de los puestos de trabajo. El cierre de los frigoríficos localizados en Berisso y los procesos de racionalización, privatización y reestructuración de las grandes empresas localizadas principalmente en Ensenada fueron las causas más importantes. En varias áreas del aglomerado el paisaje urbano da cuenta de este proceso exponiendo numerosos espacios industriales abandonados u ocupados por otras actividades.

La actividad industrial se distribuye de modo desigual en el territorio de la microrregión. En las áreas urbanas predominan micro y pymes alimenticias, textiles,

establecimientos de edición e impresión. En sectores de expansión urbana y próximos al área rural del partido de La Plata se ubican el parque industrial La Plata, empresas metalúrgicas, metalmecánicas y frigorífica. En el área portuaria se radican los establecimientos más grandes: destilería, petroquímicas, astilleros y siderurgia. Considerando la distribución a escala municipal también se observan diferencias. En el siguiente cuadro se presentan los principales rasgos de la actividad industrial que cada uno de ellos presenta actualmente.

Cuadro 1 Actividad industrial en los partidos del Gran La Plata

	Berisso	Ensenada	La Plata
Caracterización ⁴	“Desarrollo industrial incipiente”	“Mayor desarrollo industrial”	“Desarrollo industrial intermedio”
Principales actividades de microempresas y pymes	Vinculadas a la industria del área portuaria y a la construcción. Un tercio de las empresas se relacionan con el sector alimenticio para el consumo local.	Prestadoras de servicios a la industria con importantes niveles de especialización ligados a las grandes empresas y a la construcción.	Ligadas principalmente al consumo local, en particular alimenticias y metalúrgicas.
Principales rasgos de las grandes empresas	Albergó grandes industrias frigoríficas (Armour y Swift) que otorgaron significación socioeconómica y política al partido. Hoy no cuenta con grandes establecimientos.	Ocupa el séptimo lugar en la generación de valor agregado respecto al total provincial. Es uno de los polos petroquímicos y siderometalúrgicos más importantes de la provincia de Buenos Aires.	Las dos mayores empresas, una planta de fabricación de productos primarios de aluminio y otra de fabricación de fibras textiles artificiales y sintéticas posibilitarían vías de especialización sectorial. Otras dos empresas de importancia se dedican a la fabricación de autopartes y de productos farmacéuticos. Todas ellas cuentan con mercados de carácter regional y nacional.
Principales políticas de radicación y desarrollo industrial	Polígono industrial localizado en espacios dejados vacantes por el ex – frigorífico Swift. El mismo cuenta con más de 70 micro y pequeñas empresas. Tiene el carácter de un sector industrial planificado. El municipio ha avanzado en disponer de un Parque Industrial. Proyecto de instalación de la empresa “YPF Tecnología”	Puesta en marcha de un agrupamiento industrial en espacios dejados vacantes por la empresa petroquímica IPAKO. Están radicadas 13 pymes. Varias de ellas proveedoras de la Destilería YPF.	Parque Industrial de La Plata que reúne 15 pymes actualmente en distintos grados de actividad. Se ha iniciado el Parque Industrial II. La UNLP mantiene importantes convenios de asistencia con empresas industriales y organismos vinculados a la producción. Ej proyecto de industrialización de la producción hortícola.

⁴ La caracterización del nivel de desarrollo industrial de cada municipio corresponde a la clasificación efectuada por la Dirección de Promoción Industrial de la provincia de Buenos Aires. Esta caracterización surge de la participación relativa que tienen los partidos en el Producto Bruto Geográfico de la provincia.

Como muestra el cuadro cada municipio ha tenido trayectorias industriales diferentes muchas de ellos combinadas con el desarrollo del polo industrial portuario. Asimismo presentan distintas potencialidades y recursos. Un rasgo coincidente a las tres administraciones municipales es que se han puesto en marcha políticas de acondicionamiento de espacios para la radicación de inversiones industriales, principalmente de pymes.

Las características y procesos descriptos manifiestan una significativa diversidad de condiciones y estrategias de los actores empresariales, de los trabajadores, de las organizaciones sindicales y políticas y de las instituciones públicas. Todos estos aspectos otorgan al sector industrial del Gran La Plata una heterogeneidad significativa y un arraigo territorial e identidad particulares.

La industria en la posconvertibilidad a escala nacional

Como el conjunto de las actividades económicas del país entre mediados de los años '70 y principios del siglo actual el sector industrial atravesó importantes cambios regresivos producto de las políticas neoliberales. Centradas en la valorización financiera y en la reprimerización de la economía, las mismas se profundizan hacia 1991 con la implementación del régimen de convertibilidad, el que entra en una fase de recesión en 1998 y crisis a fines del 2001. Es en este período cuando se agudiza el quiebre y abandono de empresas y el inicio del proceso de recuperación de fábricas.

En el 2002, en medio de una fuerte crisis político-institucional, un nuevo gobierno surgido de un acuerdo entre los partidos políticos mayoritarios, tomó una serie de medidas de política económica y financiera que marcaron la salida de la convertibilidad y generaron un nuevo escenario en el que se combinaron pesificación y devaluación. Si bien esta combinación profundizó la crisis, al establecerse un “dólar alto” se crearon condiciones para una recuperación de la actividad económica, particularmente de los sectores productivos orientados al mercado interno y mejoras de competitividad para los sectores exportadores.

Como describen Arceo, Monsalvo, Schorr y Wainer (2008) la producción de bienes se favoreció por la devaluación del peso que encareció importaciones y posibilitó una mejora de competitividad en las exportaciones y por la baja en la tasa de interés tanto para la oferta como para la demanda. Esto, sumado a la contracción de los salarios reales y los salarios relativos medidos en dólares durante los primeros años, posibilitó al principio de la

posconvertibilidad que la tasa de ganancia del sector productivo supere a la del sector financiero, lo que permite diferenciar esta etapa de la de los años '90. Esta combinación de contracción del costo laboral con el incremento de la demanda (tanto interna como externa especialmente la de commodities) se convirtieron en los factores determinantes del incremento del empleo y la disminución de la desocupación.

A partir del 2003 se inicia un ciclo político con el nuevo gobierno surgido de las elecciones. Comienza la implementación de políticas más progresistas, de mayor intervención estatal y de recuperación de los niveles de vida de las clases subalternas (Varesi, 2011).

La producción de bienes mantuvo tasas de crecimiento interanual que en promedio alcanzaron el 10% hasta el 2008, año en el que se desaceleró el crecimiento del PIB producto de la crisis financiera global y del incremento de la inflación. En el año 2010 y como resultado de la implementación de diferentes políticas anti-crisis se recuperó la actividad económica manteniéndose hasta el tercer trimestre del 2011, a partir del cual se inicia una nueva desaceleración que demorará un año en revertirse.

En términos generales las políticas nacionales han sido favorecedoras de la actividad industrial a través de los beneficios del mantenimiento del tipo de cambio (principalmente en los primeros años del período), como así también por las políticas de integración regional, recuperación de la demanda doméstica, congelamiento de tarifas y la energía barata en relación con los países de la región, los diferentes tipos de subsidios, las licencias no automáticas en el comercio exterior y el fuerte aumento del gasto público que impactó en la demanda interna.

En este contexto se detuvo el proceso de desindustrialización y se registró un crecimiento sectorial: entre 2002 y 2012 el valor agregado de la producción industrial creció a una tasa anual acumulativa del 7,5% (10,3% en la etapa 2002-2007 y 4,8% en la etapa 2008-2012) (CIFRA, 2013). Según Coatz y Kosacoff el PIB del sector industrial creció un 110%, se duplicó el producto en términos físicos y creció un 10% el número de empresas industriales. Asimismo se registró un importante crecimiento en las exportaciones: 284% en las MOI y 244% en las MOA. Se crearon más de 450.000 empleos formales con importantes incrementos en el salario nominal promedio (se sextuplicó la base de \$1087 del 2002). En esta recuperación se desatacó el rol de las pequeñas y medianas empresas (pymes) las que orientadas fundamentalmente al mercado interno explicaron el 85% del nuevo empleo

generado. En el caso de la producción de commodities orientadas al mercado externo la incidencia en la recuperación del empleo fue menor ya que no se habían visto tan afectadas por la crisis. Respecto a las mejoras en las remuneraciones salariales es necesario destacar que se mantiene una brecha entre los puestos de trabajo asalariados y aquellos que registran condiciones de precariedad.

Una caracterización más detallada del período permite identificar tres etapas (Cifra, 2014): en 2003-2007 se registró crecimiento en todas las ramas sobresaliendo aquellas que se habían visto perjudicadas durante la convertibilidad y en la crisis tanto por la apertura y por el tipo de cambio favorable a las importaciones (metalmecánica, textiles y confecciones, maquinaria y equipo) como por el estancamiento de la demanda interna a partir de la recesión (automotriz). Este crecimiento se apoyó en un contexto externo favorable y tuvo como principales bases la capacidad ociosa disponible y los importantes márgenes de rentabilidad obtenidos por la devaluación, fue la etapa del “tipo de cambio alto”.

En una segunda etapa 2008-2011 se desacelera el crecimiento industrial en el contexto de la crisis mundial y se alcanza del techo de la capacidad ociosa. Se registra un avance de las ramas más capital-intensivas y pierden dinamismo las más débiles, por lo general aquellas trabajo-intensivas, por lo que se estanca la generación de empleo (Schorr, 2012). Es una etapa en la que los efectos de la inflación comienzan a erosionar el modelo económico.

La tercera etapa 2012-2013 se caracteriza por el estancamiento general del sector: en un contexto de caída de la actividad solo evidencian crecimiento las industrias metálicas básicas, minerales no metálicos y el complejo automotriz. Este complejo, beneficiado en la convertibilidad por un régimen especial que le permitió un importante crecimiento, con una significativa reestructuración interna favorable a la importación de autopartes, genera un importante déficit sectorial, el que se intentó subsanar desde 2011 mediante una política de control de la balanza comercial por empresa y mediante el acuerdo con autopartistas y terminales para sustituir importaciones.

Otra rama que presentó un déficit significativo es la de bienes de capital. Si bien se ha ido recuperando la inversión en la fabricación de este tipo de bienes, el desarrollo del proceso de sustitución de productos importados por producción nacional no resulta parejo. En la última fase del período la rama acumuló un saldo negativo de aproximadamente 14.000 millones de dólares (Cifra, 2014).

En cuanto al destino de la inversión industrial se destacan las grandes empresas productoras de insumos intermedios, por lo que en términos generales “...el patrón de inversiones ha permanecido relativamente inalterable en los últimos diez o quince años y no hay indicios de cambios significativos en el período reciente...” (Fernández Bugna y Porta, 2008: 35). Esto indica la fuerte incidencia de la estructura industrial preexistente altamente concentrada y extranjerizada, de las ramas de mayor peso y de los actores de mayor capacidad financiera.

Si bien se incrementó el crédito para las pymes fue proporcionalmente menor al destinado a consumos personales y a las grandes empresas que lideran el proceso de acumulación, aduciendo los menores riesgos y la mayor rentabilidad que representan para el sector financiero (Allami y Cibils, 2010). Del total de créditos destinados a la producción solo un cuarto van hacia proyectos pyme, debiendo estas empresas recurrir al autofinanciamiento (Fernández, Alfaro y Brasca, 2011).

En relación a la implementación de políticas industriales las medidas predominantes en la posconvertibilidad dieron continuidad a regímenes existentes y a la promoción de inversiones vía incentivos fiscales los que beneficiaron a un reducido conjunto de grandes empresas exportadoras (Fernández Bugna y Porta, 2008). Si bien se amplió el número de instrumentos y programas de apoyo, se ha podido identificar dispersión y desarticulación entre los diferentes organismos y las distintas jurisdicciones.

A partir de 2011 el Estado Nacional se propone orientar la política sectorial desde la órbita del Ministerio de Industria con la puesta en marcha del Plan Estratégico Industrial 2020 (PEI 2020). Su objetivo es promover el “crecimiento económico con inclusión social” en base a tres grandes lineamientos estratégicos: mercado interno (sustitución de importaciones, incremento de capacidad por incremento de demanda), inserción internacional (mercados regionales, mercados Sur-Sur y nichos en países desarrollados) y agregado de valor (innovación y desarrollo).

Se pretende para el 2020 un crecimiento del sector de un 7% anual, sustituir importaciones en un 45% respecto al 2010, y contribuir a la reducción del desempleo a un 5% con la creación de 1.500.000 nuevos puestos de trabajo mediante una inversión equivalente al 28% del PIB.

El plan selecciona once cadenas de valor teniendo en cuenta la importancia de cada una en el PIB sectorial y la trayectoria en la industria argentina, el desarrollo de encadenamientos productivos, la competitividad de los recursos naturales, la difusión de tecnología, el mercado interno, el balance comercial y la inserción internacional. Las cadenas seleccionadas son: alimentos, automotriz y autopartes, bienes de capital, cuero calzado y marroquinería, maquinaria agrícola, material de construcción, medicamentos, foresto-industrial, química y petroquímica, software, y textil. Estas cadenas son entendidas "...como el conjunto de todas las actividades que son necesarias para producir un bien o servicio desde su concepción –I+D y la extracción de la materia prima-, pasando por las diferentes etapas de producción (que involucran una combinación de transformación física y los insumos de diferentes servicios) hasta el suministro al consumidor final para su uso" (PEI 2020). Desde este enfoque las divisiones entre el sector industrial y sectores primario y terciario se desdibujan complejizando la comprensión de la dinámica de las actividades manufactureras.

El enfoque del Plan Estratégico Industrial en términos de cadenas de valor involucra a las pymes en tramas productivas territoriales y/o por rama, particularmente en los segmentos con escaso desarrollo en el país. En este sentido hay estimaciones que señalan que de los U\$S 73.000 millones que el país importó en 2011, las pymes nacionales están capacitadas tecnológica y operativamente para sustituir por no menos de U\$S 20.000 millones en distintas cadenas de valor (Unión Industrial de Santa Fe, 2012). Según datos proporcionados por el PEI entre 2003 y 2010 surgieron casi 140.000 nuevas pymes, sumando actualmente más de 650.000, las que dan cuenta del 99,6% del total de empresas argentinas y de casi el 70% de la generación de empleo, el 50% de las ventas y más del 30% del valor agregado. Respecto a la participación de las pymes en las ventas industriales se pasa del 20% en la década del 90 a un 40% en el último período, destacándose las ventas al exterior las que alcanzaron un 15% de las exportaciones industriales. Como señala el PEI estos datos muestran la necesidad de fortalecer las pymes con programas públicos apropiados. A la fecha la puesta en marcha del plan consiste en la realización de mesas de implementación por cada cadena en la que participan representantes de los sectores públicos y privado.

En términos generales si bien se reconocen logros significativos de las políticas favorecedoras a la producción de bienes durante la posconvertibilidad, y numerosos programas de asistencia y apoyo a la industria, no se ha logrado modificar sustantivamente la

estructura industrial heredada del neoliberalismo: heterogénea, desarticulada, basada en recursos naturales, especializada en commodities y con considerable control por parte de empresas transnacionales. Esto se retroalimenta a su vez con la estructura de los mercados: los segmentos con mayor dinamismo se asientan más en los aumentos de la demanda externa y del consumo de los sectores de mayores ingresos del mercado interno que en el crecimiento sustancial de la demanda de los sectores populares (Arceo, Monsalvo, Schorr y Wainer 2008).

Estos hechos han llevado a que el período atravesado por el sector industrial en la posconvertibilidad sea denominado como de “nuevo régimen sin cambio estructural” (Bugna y Porta, 2008), “crecimiento sin desarrollo” (Schorr, 2013), “industrialización acotada” (Cifra, 2014).

La industria del Gran La Plata en la posconvertibilidad

La actividad industrial de la microrregión presenta varias de las características mencionadas en el ítem anterior.

Considerando las grandes empresas del área portuaria se observan los beneficios de las políticas de recuperación del sector naval en el relanzamiento de Astillero Río Santiago. La planta industrial recuperó en 2006 parte de la superficie e instalaciones que fueron transferidas en los años '90 a la Zona Franca La Plata. Aumentó significativamente su actividad a partir de la construcción de buques petroleros para la empresa PDVSA y cuenta con numeroso proyectos de construcción naval y de bienes de capital. Esto redundó en un incremento de la planta de trabajadores que llegó a 3.000 operarios directos en 2012⁵. Es necesario recordar que la lucha de los obreros de ARS ha sido fundamental para la continuidad de la empresa en manos del sector público.

Respecto al complejo Destilería-Petroquímica de YPF la nacionalización de la mayor parte de sus acciones en 2012 abrió nuevas perspectivas y proyectos, entre ellos el establecimiento en el municipio de Berisso de laboratorios de investigación y desarrollo y la nueva sede de “YPF Tecnología”, creada por YPF, el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Productiva y el CONICET. Su objetivo es desarrollar investigaciones tecnológicas aplicadas sobre petróleo y gas.

⁵ En 1993 la planta de trabajadores se había reducido a 1036 operarios (Frassa y Russo, 2013).

Por su parte la planta de laminados en frío Siderar evidencia dos de las características de la industria de la posconvertibilidad que marcan continuidad con la industria de los '90: el fortalecimiento de las empresas transnacionales y el crecimiento de la producción de insumos intermedios. En el 2005 quedó englobada en Ternium, la nueva transnacional del grupo Techint y en el 2008 alcanzó el record de producción alcanzando el 1.000.000 de tn. En el 2010 ocupó el 15° lugar entre las empresas de la élite industrial por porcentaje de ventas.

En el otro extremo del sector industrial el movimiento cooperativo agrupa varias empresas en la región incluyendo las que han sido producto de recuperación por parte de sus trabajadores. Entre ellas se destaca la Cooperativa Unión Papelera Platense. Durante la convertibilidad logró consolidarse comprando el predio y sostenerse a partir de diferentes apoyos de política pública. Sin embargo, y del mismo modo que la mayoría de las fábricas recuperadas, si bien se benefició por el crecimiento del mercado interno que le ha permitido mantener los niveles de producción, encuentra límites para encarar la renovación de los medios de producción en las condiciones de acceso a los créditos. Asimismo debe enfrentar el dominio que ejercen en el mercado grandes competidores y proveedores oligopólicos.

El conjunto de pymes enfrenta cuestiones comunes en cuanto a las dificultades de financiamiento y específicas de cada rama industrial y de cada mercado. Esta problemática se acentuó en razón de las restricciones a las importaciones y el incremento de los costos acelerados por la inflación. Evidencian ciertas ventajas dos tipos de pymes: las localizadas en los agrupamientos planificados y las que han logrado articularse al sector automotriz como autopartistas. En el primer caso las municipalidades de la microrregión acompañan el desarrollo de esta modalidad de radicación industrial tanto con la forma de parques industriales en espacios rurales como en La Plata como con la utilización de espacios de empresas que han cerrado en Berisso y Ensenada. Es necesario destacar que parte de estas modalidades de promoción industrial cobraron fuerza en la región a mitad de los años '90. En el caso de autopartistas se trata de pocas empresas, medianas y de escala nacional y hasta subsidiarias de transnacionales.

Respecto al empleo industrial la región presenta una situación diferente a la escala nacional: no se registra un incremento significativo de la ocupación ni distribuido de modo parejo en las diferentes ramas. De acuerdo a la información proporcionada por la Encuesta Permanente de Hogares para los segundos semestres de 2003 y 2012 la población del

aglomerado ocupada en la industria fue el 8,2% en el 2003, unos 24.300 ocupados, mientras que representó un 7,9% en el 2012, unos 25.400 ocupados. Fueron los sectores de administración pública y servicios los de mayor crecimiento en la posconvertibilidad: la administración pasó del 17,5 % en 2003 al 20,6 % en 2012 y los servicios pasaron del 16,5 % al 22,7 % en los mismos años.

Bibliografía

- ADRIANI, Luis, LANGARD, Federico y STEIMBERG, Julio (2011) “El sector industrial del Gran La Plata durante el régimen de convertibilidad, su crisis y la etapa de crecimiento económico”. En *Actores, Estrategias y Territorio. El Gran La Plata: de la crisis de la convertibilidad al crecimiento económico*. FAHCE- UNLP Buenos Aires, Dunken.
- ALLAMI, Cecilia y ALAN, Cibils (2010) “El acceso al financiamiento bancario: las PYMES en la posconvertibilidad” en *XXII Jornadas de Historia Económica* Asociación Argentina de Historia Económica, 21-24 de septiembre de 2010. Río Cuarto.
- ARCEO, Nicolás; MONSALVO, Ana Pula; SCHORR, Martín y WAINER, Andrés (2008) “Empleo y salarios en la Argentina Una visión de largo plazo”. Buenos Aires, Capital Intelectual.
- ARTURI, Diego; LANGARD, Federico y ADRIANI, Héctor (2012) La industria del Gran La Plata según el último Censo Nacional Económico. *Estudios Socioterritoriales*. Tandil: CIG-FCH-UNCPBA. 2012 vol. n°12.
- CENTRO DE ESTUDIOS BONAERENSES (2005) “Región La Plata: potencialidades, desarrollo endógeno y factores de atractividad territorial”. La Plata, CEB.
- CIFRA CENTRO DE INVESTIGACION Y FORMACION DE LA REPUBLICA ARGENTINA (2014) “Informe de Coyuntura N° 15” Buenos Aires CTA
- COATZ Diego y KOSACOFF Bernardo (2012) “Industria argentina nueva base, nuevos desafíos” en *Voces en el Fénix*, Documento de internet disponible en www.vocesenelfenix.com
- FAL Juan; PINAZO, Germán y LIZUAÍN, Juan F. (2009) “Notas sobre la post-convertibilidad. Los límites a las mejoras en las condiciones de vida de los sectores populares” en *Periferias. Revista de Ciencias Sociales* Año 13 N° 18 Segundo

- semestre de 2009 Fundación de Investigaciones Sociales y Políticas, Buenos Aires. FISYP.
- FERNANDEZ, Víctor; ALFARO, María Belén y BRASCA, Federico (2011) “Políticas para pyme en el sistema social de producción argentino post-crisis ¿recolocando al estado en primer plano?” en *Semestre Económico*, vol. 14, núm. 30, julio-diciembre, 2011, pp. 13-36, Universidad de Medellín. Medellín.
- FERNANDEZ BUGNA, Cecilia y PORTA, Fernando (2008) “El crecimiento reciente de la industria argentina. Nuevo régimen sin cambio estructural” en *Crisis, recuperación y nuevos dilemas. La economía argentina 2002-2007* CEPAL. Buenos Aires. Oficina de la CEPAL.
- FRASSA, Juliana y RUSSO, Cintia (2012) “Trayectoria reciente y perspectivas futuras de la industria naval pesada argentina: los astilleros estatales” en *Revista de Estudios Regionales y Mercado de Trabajo* N° 8. CIPSA, Buenos Aires
- INDEC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. “Censo Nacional de Población Hogares y Vivienda 2010”. Ministerio de Economía. República Argentina. www.indec.gov.ar. Fecha 22 Septiembre de 2012
- INDEC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. “Censos Nacionales Económicos 1974, 1994 y 2004”. Ministerio de Economía. República Argentina. www.indec.gov.ar Fecha 22 de Septiembre de 2012
- INDEC Instituto Nacional de Estadísticas y Censos. “Encuesta Permanente de Hogares”. Ministerio de Economía. República Argentina. www.indec.gov.ar. Fecha 10 de marzo de 2014.
- LANGARD, Federico; ARTURI, Diego y ADRIANI, Héctor Luis (2012) “El sector industrial del Gran La Plata en el neoliberalismo. Aproximación a sus transformaciones a través de los Censos Nacionales Económicos”. *Estudios Regionales y Mercado de Trabajo* Vol. 8. Buenos Aires. CIPSA.
- LAURELLI, Elsa y FINQUELIEVICH, Susana (1989) “Innovación tecnológica y reestructuración desigual del territorio: países desarrollados y América latina”. En *Revista Interamericana de Planificación*. México D.F., SIAP.

- MINISTERIO DE INDUSTRIA DE LA NACION “Plan Estratégico Industrial 2020”
documento disponible en internet <http://www.industria.gob.ar/plan-estrategico-2020/>
Fecha 7 de julio de 2014
- MERINO, Gabriel (2011) "Globalismo financiero, territorialidad, "progresismo" y proyectos en pugna" *Geograficando. Revista de Estudios Geográficos*. Buenos Aires, UNLP-Dunken
- PROVINCIA DE BUENOS AIRES. DIRECCIÓN PROVINCIAL DE ESTADÍSTICA.
“Censo Nacional Económico 2004”. Informe por partido
<http://www.ec.gba.gov.ar/estadistica/publicc.htm>. Fecha 22 de Septiembre de 2012
- SCHORR, Martín (2012) “Industria y neodesarrollismo en la posconvertibilidad” en *Voces en el Fénix*, Documento de internet disponible en www.vocesenelfenix.com
- SCHORR, Martín (2013) “Introducción” en *Argentina en la posconvertibilidad: ¿desarrollo o crecimiento industrial? Estudios de economía política*. Buenos Aires, Miño y Dávila.
- VARESI, Gastón (2011) “Argentina 2002-2011: neodesarrollismo y radicalización progresista”. En *Realidad Económica* 264, IADE, Buenos Aires.