



Geografías desde el Sur

ISSN: 1853-6026

Nro 10 -oct. 2023

CENTRO DE INVESTIGACIONES GEOGRAFICAS

Director Adriani, Luis
Subdirectora Pintos, Patricia
Secretario Arturi, Diego

Consejo Directivo
Adriani, Héctor Luis
Zappettini, María Cecilia
Pérez Ballari, Andrea
Carut, Claudia
Feliz, Mariano

Comité Editorial

Arturi, Diego, Botana María Inés, Carut Claudia, Del Río, Juan Pablo,
Féliz, Mariano, Langard, Federico, Merino, Gabriel, Murgier, Néstor,
Narodowski, Patricio, Nieto, Daniela, Relli Ugartamendía, Mariana,
Silva, Miguel Ángel y Zappettini, Maria Cecilia

Equipo Editorial

Directora

Pohl Schnake, Verónica

Secretario

Báez, Santiago

Coordinación Editorial

Margueliche, Juan Cruz

Los desafíos ambientales para el caso del Chaco. Revalorización de formas alternativas de racionalidad productiva

Dra. Cristina Valenzuela¹
IIGHI-CONICET-UNNE

Resumen

En el contexto latinoamericano como escenario de innumerables conflictos derivados de la acción del capitalismo que supone presiones, luchas y contaminación, la problemática ambiental requiere el análisis de dos dimensiones estratégicas para la agenda pública del desarrollo: por una parte considerar la vulnerabilidad selectiva de los territorios productivos derivada de sus procesos de construcción y organización y, en consecuencia, dimensionar el impacto ambiental inherente a la misma, considerando los contextos y las modalidades de usufructo del espacio.

Las territorialidades construidas históricamente se ven en muchos casos desnaturalizadas por la invasión de lógicas que imponen nuevas prácticas productivas con altísimos costos ambientales.

La cuestión ambiental, de acuerdo con Sánchez Hernández (2003), "*tiñe de forma transversal las preocupaciones dominantes de la Geografía Económica contemporánea*", siendo éste el punto de encuentro disciplinar en el que se apoya este análisis.

¹ Investigadora Principal en el Instituto de Investigaciones Geohistóricas del CONICET y docente Titular en la Universidad Nacional del Nordeste.

DOS PROBLEMAS ACUCIANTES PARA EL CHACO.

En el caso particular de la provincia del Chaco en este primer tercio del siglo XXI son dos las problemáticas que por su criticidad suponen un desafío ambiental: la deforestación y en simultáneo la contaminación por agroquímicos asociados a los cultivos de soja, maíz y algodón transgénicos.

El avance de la frontera económica sobre los bosques nativos no es un proceso reciente, ya que de hecho constituyó la causa del poblamiento inicial en el ciclo forestal del primer tercio del siglo XX. Tampoco lo es el tema de los plaguicidas. No obstante, la aceleración de los procesos de expansión del sector de agronegocios que busca sembrar soja, maíz y algodón transgénico mediante arrendamientos especulativos de corto plazo y el aumento de los desmontes en el oeste de la provincia en los últimos 25 años, constituyen fenómenos que requieren respuestas urgentes.

Desde la sostenibilidad ambiental, las prácticas de la agricultura empresarial suponen un alto grado de contaminación debido a las dimensiones y escalas productivas. Efectivamente el “paquete tecnológico” de los cultivos transgénicos (adoptado y difundido aceleradamente desde principios del siglo XXI en el Chaco) involucra la utilización del glifosato que supone un control más fácil y efectivo de las malezas, con menos labores en el suelo, y habilitando la siembra directa. Como distingue Valeiro (2017), la aparición de malezas tolerantes y/o resistentes generalmente lleva a los productores a incrementar las dosis de glifosato, a aumentar el número de aplicaciones y a utilizar adicionalmente herbicidas con otros principios activos².

La deforestación, la degradación del monte y el cambio de uso de suelo sin control impactan conjuntamente a nivel ambiental. Estimaciones de la Agencia de Informaciones Mercosur³ para 2023, detallan que solo en la región del Chaco argentino que comprende cuatro provincias (Salta, Formosa, Santiago del Estero y Chaco), se perdieron 80.938 hectáreas en 2019, 114.716 en 2020 y 110.180 en 2021. El 54 por ciento de ellas de forma ilegal según los datos oficiales. Las denuncias realizadas por parte de la sociedad civil han obtenido respuesta judicial, pero esta no ha sido más que un alivio coyuntural.

Salta, Chaco y Santiago del Estero, concentran casi el 90% de la deforestación en el país. Según el estudio reciente de Blum y otros (2022)

“los resultados respaldan un ciclo de retroalimentación positiva entre el poder del agente y el área deforestada ilegalmente, mediado por el tamaño del establecimiento y el tipo de ilegalidad. En este bucle, los agentes ya poderosos (generalmente agentes extralocales de otras regiones que invierten capital excedente) expanden sus tierras despojando y desplazando a los pequeños propietarios”.

Los intereses económicos que presionan para habilitar más zonas para desmontar encuentran respaldo en el llamado Ordenamiento Territorial de Bosques Nativos (OTBN) cuya reciente reglamentación habilita nuevas zonas para desmonte⁴.

Los suelos del oeste del Chaco sometidos a deforestación para uso agrícola pierden calidad física y química en un plazo muy corto de tiempo, compactándose y generando anegamientos con las precipitaciones. De modo que los costos de la degradación edáfica impactarán a corto plazo en los mismos agentes que utilizan especulativamente áreas desmontadas para sembrar commodities.

La dialéctica espacial que se planteó en los últimos 20 años en el área agrícola Chaqueña, involucró por un lado a una territorialidad agrícola de tipo familiar con prácticas productivas consolidadas históricamente y por otro a una constante presión expansiva de “la nueva agricultura” asociada a eventos transgénicos (soja, maíz y algodón) y definida por su alta rentabilidad dependiente de paquetes tecnológicos

² “El uso exagerado e irresponsable de glifosato por parte de los productores podría estar causando impactos en cursos de agua, fauna silvestre, suelos, etc. Recientemente, se han realizado denuncias de presencia de residuos del herbicida en productos industrializados de algodón, lo que podría llegar a derivar en trabas comerciales en el futuro.

Lejos de contribuir a reducir la cantidad y frecuencia de uso de agroquímicos, el mal manejo de los algodones GM parece haber llevado a un aumento creciente de las aplicaciones de glifosato, con impactos en el ambiente (suelos, agua), resistencia creciente de algunas malezas, aumento de los costos de producción y la aparición de casos de residuos en la fibra de algunos productos finales” (Valerio, 2017).

³ <https://www.aimdigital.com.ar/nacionales/los-desafos-ambientales-de-argentina-en-2023.htm>

⁴ “El OTBN chaqueño que entró en vigor en 2009 estableció tres categorías para las zonas forestales: Roja-I, para áreas de alto valor de conservación que no deben ser transformadas; Amarilla-II, de mediano valor de conservación, que pueden ser degradadas pero siempre y cuando se realicen actividades adecuadas de restauración; y Verde-III, de bajo valor de conservación que pueden ser transformadas parcial o totalmente. La actualización del OTBN desató la polémica ya que busca habilitar cambios de usos de suelo de categoría Amarilla-II en los departamentos de Almirante Brown, Güemes y San Martín —en el norte de la provincia—, disminuyendo así los estándares de protección vigentes sobre una región boscosa de más de 300.000 hectáreas”. Fuente: <https://elpais.com/america-futura/2022-12-24/gran-chaco-la-deforestacion-avanza-sobre-un-bastion-clave-de-la-biodiversidad-argentina.html>

y escaso anclaje territorial. La agricultura “empresarial” y la familiar exhiben una evolución desigual involucrando segmentos que representan dos realidades cuya coexistencia supone posiciones encontradas, en términos de visiones que responden intrínsecamente a paradigmas diferentes.

Entre 2008 y 2018 desaparecieron en la provincia la mitad de las explotaciones agropecuarias de menos de 50 hectáreas y el 75,5% de esa disminución se concentró en el área agrícola tradicional chaqueña del centro-oeste. Pero el problema más grave de la expansión de los agronegocios es el uso creciente de glifosato. Al respecto señala Valeiro (2017) que con el uso generalizado de esta tecnología a partir de 2008 el glifosato aparece con 4 litros por hectárea, con 8 litros por hectárea en 2013 y en 2015 se llegaron a aplicar hasta 13 litros/ha. Este aumento es atribuido a la existencia a escala regional (en el este de Santiago del Estero, centro y suroeste del Chaco y norte de Santa Fe), de casos reportados de malezas con tolerancia y resistencia al glifosato. A este proceso se suma el tema del tratamiento de los envases de estos químicos, -cuestión que merecería un amplio tratamiento que excede estas páginas-, como una de las múltiples consecuencias contaminantes de la avanzada de los transgénicos en el Chaco.

Las múltiples dimensiones del problema ambiental exigen un cambio de paradigma.

La agenda de las políticas públicas orientadas a un desarrollo con equidad social y sostenibilidad ambiental de los territorios agroproductivos, debe dimensionar el conflicto social que emerge de las formas dominantes de apropiación de la naturaleza y la contaminación ambiental (Leff, 2003) implícitas en las prácticas desterritorializadas y especulativas mencionadas en este aporte.

La expansión de las nuevas modalidades productivas con su paquete tecnológico generó crecientes niveles de contaminación con agroquímicos a niveles nunca antes vistos, y la inexorable desaparición de las prácticas tradicionales que representaban oportunidades de trabajo y arraigo de las familias agricultoras, sumando a ello la sostenida pérdida del monte chaqueño por los desmontes.

Debiendo ser un objetivo insoslayable de la política pública el de garantizar el desarrollo productivo con equidad social y sostenibilidad ambiental, el avance del conjunto de prácticas y tecnologías (de insumos y de procesos) que involucran los agronegocios no se tradujo en recursos para los chaqueños. En una provincia donde la agricultura familiar constituyó la base de la ocupación y organización económica del espacio productivo, con ámbitos naturales aptos para la producción diversificada de alimentos, la pobreza supera el 50%⁵ y la población se abastece, prácticamente en su totalidad en materia de alimentos frescos, mediante bienes introducidos desde otras provincias⁶.

Las disputas legales entre las partes afectadas por la expansión de la frontera agropecuaria dejan entrever que una conciliación es improbable. Pero la crisis ambiental lo exige.

⁵ Los datos difundidos por el Indec muestran que la del Chaco es la capital más postergada socialmente de todo el país. El nivel de pobreza en el segundo semestre de 2022 fue cuatro puntos porcentuales superior al del primero. Fuente: <https://www.diarionorte.com/229428-la-pobreza-en-el-gran-resistencia-ya-es-del-54-y-en-seis-meses-sumo-a-18700-personas>

⁶ PROVINCIA DEL CHACO. Ministerio de Planificación y Ambiente. (2013). **Estrategia Provincial para el Sector Agroalimentario**. Resistencia, Chaco.

Consideraciones finales.

Ateniéndonos a la problemática sucintamente descrita hasta aquí, la misma supone un gran desafío considerando la necesidad de regulación inherente a cualquier dinámica de construcción territorial con sus relaciones de poder e intereses en conflicto. Pero es imperativo comprender que soslayar las consecuencias ambientales de ciertas prácticas productivas no es una política inocua e hipoteca el futuro de las generaciones venideras. Cuanto más se postergue un debate serio sobre esta problemática, mayor será el daño a afrontar.

Creemos que el principal desafío ambiental que enfrenta el área de Chaco en los próximos años concierne a la revalorización de modos de vida que se ven expulsados por los nuevos modelos hegemónicos de producción que involucran un mayor daño ambiental y suponen una provocación para las visiones críticas del desarrollo, ya que se trata de dinámicas de acumulación que no se condicen con la sostenibilidad ambiental y equidad social en el medio rural.

Las argumentaciones que ven en la falta de presupuesto un motivo que impide la implementación de medidas de protección del ambiente, se contraponen a hechos tales como por ejemplo el caso de la secuencia casi ininterrumpida de decretos y leyes de emergencia agropecuaria para el caso de Chaco. En efecto, el análisis de los mismos permite advertir la casi continuidad de esta medida (que involucra recursos para atender la coyuntura en la sucesión de sequías e inundaciones) en los últimos 40 años en el Chaco (Valenzuela, 2023).

En síntesis, la discusión involucra un cambio de paradigma que debe contemplar múltiples factores para crear círculos virtuosos de revalorización de otras formas de racionalidad productiva que respeten el ecosistema. Entre ellos elegimos destacar particularmente la cuestión específica de que la pervivencia de saberes tradicionales en la agricultura familiar chaqueña reviste especial interés como recurso bioambiental, tanto para la generación de trabajo como para la producción de alimentos y otros insumos básicos.

En este sentido y de modo transversal a la cuestión ambiental, el capital social y el conocimiento construido en el territorio deben constituirse en un insumo estratégico para ahorrar tiempo y sumar experiencias en el diseño de políticas de desarrollo que, desde una visión integral y sostenible, reconozcan el papel que desempeñan las pequeñas explotaciones agrícolas familiares a la hora de proporcionar medios de vida, soberanía alimentaria y preservación del medioambiente.

BIBLIOGRAFIA:

Daniel Blum, Sebastián Aguiar, Zhanli Sun, Daniel Müller, Ana Alvarez, Ines Aguirre, Sergio Domingo, Matías Mastrangelo. (2022) ***Subnational institutions and power of landholders drive illegal deforestation in a major commodity production frontier.*** Global Environmental Change, 74, 102511. <https://doi.org/10.1016/j.gloenvcha.102511>

Leff Enrique (2003) . La ecología política en América Latina: un campo en construcción. En: [Sociedade e Estado](#). 18 (1-2) Brasilia . Recuperado de: <http://www.scielo.br/pdf/se/v18n1-2/v18n1a02.pdf>

Sánchez Hernández, José Luis. (2003). ***Naturaleza, localización y sociedad.*** Tres enfoques para la geografía económica. Salamanca: Ediciones Universidad de Salamanca.

Valeiro, Alejandro. ***Diecisiete años de algodón transgénico en Argentina: evolución del uso de agroquímicos.*** En: Aparicio Virginia C.; Gonzalo Mayoral, Eliana S. y Costa José Luis, (2017). *Plaguicidas en el ambiente* ; 1a ed. - Buenos Aires: Ediciones INTA. Recuperado de: https://inta.gob.ar/sites/default/files/inta_plaguicidas_en_el_ambiente_2018_0.pdf

Valenzuela, Cristina. (2020). ***Una visión crítica de la vulnerabilidad selectiva y el impacto ambiental en los procesos de construcción de territorios agrícolas. El caso aldonero Chaqueño.*** En : Boletín de Estudios Geográficos Nº 133, Dossier DIALOGOS ENTRE GEOGRAFIA Y ECOLOGIA POLITICA. MIRADAS DESDE AMERICA LATINA, Universidad Nacional de Cuyo. Disponible en: <http://revistas.uncu.edu.ar/ojs/index.php/beg/issue/view/276>

Valenzuela, CRISTINA . (2023) . ***Política pública y pequeña producción agropecuaria familiar en el Chaco. Sostén en coyunturas críticas entre 1937-2022.*** Presentado en 2das. Jornadas CEUR. Espacio, tecnología y acumulación: los senderos del desarrollo y sus límites. Organizado por el CEUR-CONICET, los días 26 a 28 de julio de 2023.